НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
NARODNA SKUPŠTINA REPUBLIKE SRPSKE

ЗАКОНОДАВНО – ПРАВНО ОДЈЕЉЕЊЕ
ОДСЈЕК ЗА РАД СА ПОСЛАНИЦИМА

Број: 02/4.02-732-1/15
Датум: 27. априла 2015. године

ПРАКСА ПОСТОЈАЊА КВОРУМА У РАДУ ПАРЛАМЕНАТА

ИСТРАЖИВАЊЕ ПРИПРЕМИО:
Милан Грубор

Истраживање не одражава званичан став Народне скупштине Републике Српске.

САДРЖАЈ

УВОД 3
УПОРЕДНИ ПРЕГЛЕДИ ДРУГИХ ПАРЛАМЕНАТА 4
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ 4
БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА 4
РЕПУБЛИКА СРБИЈА 4
РЕПУБЛИКА ХРВАТСКА 4
РЕПУБЛИКА СЛОВЕНИЈА 5
ЦРНА ГОРА 5
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА 5
РЕПУБЛИКА БУГАРСКА 5
РЕПУБЛИКА ФРАНЦУСКА 5
УЈЕДИЊЕНО КРАЉЕВСТВО ВЕЛИКЕ БРИТАНИЈЕ И СЈЕВЕРНЕ ИРСКЕ 6
САВЕЗНА РЕПУБЛИКА ЊЕМАЧКА 6
РЕПУБЛИКА ИТАЛИЈА 6
ЗАКЉУЧАК 7

УВОД

Кворум се дефинише као најмањи број народних посланика Народне скупштине чије је присуство неопходно на сједници како би рад Народне скупштине био пуноважан. Кворум се утврђује Пословником који уређује организацију и начин рада Народне скупштине.

Пословником Народне скупштине Републике Српске, члан 121., прописује се да кворум за рад Народне скупштине постоји ако је на сједници Народне скупштине присутно више од једне половине укупног броја народних посланика. На овај начин Пословник прописује да у току рада Народне скупштине у сваком тренутку мора да буде најмање 42 народна посланика у сали за сједнице.

Циљ овог истраживања јесте упоредна анализа пословника и других аката парламената у дјелу који прописују најмањи број посланика потребан за пуноважан рад. Посебан фокус у овом истраживању се односи на пословничку одредбу о неопходном (сталном) кворуму током претреса тачака из утврђеног дневног реда на сједници парламената.

Истраживањем су обухваћени пословници о раду Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине, Представничког дома Парламентарне Скупштине Босне и Херцеговине, Народне скупштине Републике Србије, Сабора Републике Хрватске, Државног збора Републике Словеније, Скупштине Црне Горе, Собрања Републике Македоније, Народног собрања Републике Бугарске, Дом Комуна Краљевства Велике Британије и Сјеверне Ирске, Националног парламента Републике Француске, Бундестага Савезне Републике Њемачке и Дома посланика Републике Италије.

УПОРЕДНИ ПРЕГЛЕДИ ДРУГИХ ПАРЛАМЕНАТА

ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Пословник о раду Представничког дома, у члану 105. прописује да се након што је на почетку сједнице утврђен кворум за рад, расправљање о појединим тачкама дневног реда сједнице се врши без обзира на број присутних посланика.

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Пословник Представничког дома Парламентарне скупштине у члану 73. дефинише да на почетку сједнице, за вријеме њеног трајања и прије гласања предсједавајући Дома утврђује има ли кворума и о томе обавјештава Дом. Ако се утврди да нема кворума, предсједавајући Дома одређује паузу у трајању од 60 минута, током које покушава осигурати кворум.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

Пословник Народне скупштине Републике Србије, члан 88. прописује да претрес тачака из утврђеног дневног реда сједнице Народне скупштине Републике Србије води се без обзира на број присутних народних посланика у сали за сједнице. Кворум за рад Народне скупштине у Дану за гласање, приликом усвајања записника и утврђивања дневног реда, као и на првој сједници Народне скупштине, постоји ако је на сједници Народне скупштине присутна већина од укупног броја народних посланика.

РЕПУБЛИКА ХРВАТСКА

Пословник о раду Сабора, члан 246. прописује да се након утврђивања дневног реда прелази на расправу о појединим темама дневног реда, и то редом који је утврђен те да расправа о појединим темама из утврђеног дневног реда води се без обзира на број присутних заступника. Чланом 251. се прописује да је за доношење одлука на сједници Сабора потребно присуство већине заступника, изузев у случајевима када је Уставом или Пословником другачије одређено.

РЕПУБЛИКА СЛОВЕНИЈА

Пословник Државног збора. члан 81. прописује да Државни збор пуноважно одлучује ако је присутна на сједници већина свих посланика. Гдје одлука захтјева двотрећинску већину од укупног броја посланика, Државни збор одлучује ако су присутни на сједници најмање две трећине свих чланова.

ЦРНА ГОРА

Пословник о раду Скупштине Црне Горе, члан 90., прописује да предсједник Скупштине отвара сједницу Скупштине, утврђује да ли је присутна већина укупног броја посланика. Кворум је потребан за: почетак сједнице; усвајање записника; утврђивање дневног реда и за одлучивање. Кворум није потребан току претреса на сједници.

РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Деловник Собрања, члан 81., прописује да предсједник Собрања може одложити сједницу уколико не постоји већина посланика потребних за доношење одлука и у другим случајевима када се утврди да је неопходно.

РЕПУБЛИКА БУГАРСКА

Правилник Народног Собрања, чланом 49. се прописује да предсједник отвара сједницу ако је присутно више од половине посланика.

РЕПУБЛИКА ФРАНЦУСКА

Пословник о раду Националног парламента, Правило 61. прописује да Парламент може расправљати по текућим питањима дневног реда без обзира на број присутних посланика.

УЈЕДИЊЕНО КРАЉЕВСТВО ВЕЛИКЕ БРИТАНИЈЕ И СЈЕВЕРНЕ ИРСКЕ

Правилник о раду Дома Комуна, Сједнице Дома, прописује да кворум за ток сједнице у Вестминстерској сали постоји док се у сали налазе три члана Дома.

САВЕЗНА РЕПУБЛИКА ЊЕМАЧКА

Пословник о раду Бундестага. Правило 45. прописује да кворум Бундестага постоји када је присутно више од једне половине чланова Бундестага на сједници.

РЕПУБЛИКА ИТАЛИЈА

Пословник о раду Дома посланика, Правило 46. прописује да Одлуке Дома и комисија које дјелују у процесу доношења закона неће важити уколико већина њихових чланова није присутна.

ЗАКЉУЧАК

Пословник о раду Представничког дома парламента Федерације БиХ, Пословник Народне скупштине Републике Србије, Пословник о раду Сабора Републике Хрватске, Пословник Државног Збора Републике Словеније, Пословник о раду Скупштине Црне Горе, Деловник Собрања Републике Македоније, Правилник Собрања Републике Бугарске, Пословник о раду Народне скупштине Републике Француске и Пословник о раду Дома посланика Републике Италије не прописују стални кворум током претреса тачака из утврђеног дневног реда.

Пословник Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, Правилник о раду Дома Комуна Уједињеног Краљевства Велике Британије и Сјеверне Ирске и Пословник о раду Бундестага Савезне Републике Њемачке прописују стални кворум током претреса тачака из утврђеног дневног реда.